

Regulatory Systems and the Enabling of Plans

Prof. August E. RØSNES, Norway

ABSTRACT

Through the latest years the overall conditions for town and country planning in Norway have gradually been changing. To some extents these changes are extensions of international trends indicating that shifting physical, economic, organisational and mental relationships between man and his environment will be impacting the use of the planning system over time. Since the national planning systems are more or less unique for each state, the impacts of these changes will be varying between different countries. Consequently societal conditions for the political acceptance of planning means will also be varying. Changes in the working conditions of the planning system are of institutional and societal character. They are also related to territorial strategies for urban development. The most obvious outcome of these changes is a stronger commitment of non-public actors in the whole planning process, particularly in the plans' enabling; preparation of development plans, financing of projects and extensive collaboration towards the public stakeholders through the whole implementation phase.

This paper deals with the capacity of Norwegian the planning system to adapt to the new private wave throughout the planning process, emphasising the enabling of plans as the immediate planning purpose. The planning system is discussed in relation to the non-public impact regarding planning forms, regulation methods and implementing mechanisms.

Systèmes Régulateurs et la Réalisation de Plans

RÉSUMÉ

Pendant les dernières années, les conditions générales pour la planification rurale ainsi qu'urbaine en Norvège ont changé progressivement. En partie, ces changements suivent une tendance internationale vers de nouvelles pratiques pour l'emploi du système de planification, qui sont dues à la transformation de la relation entre l'homme et son environnement au niveau physique, économique, mental ainsi qu'au niveau des organisations. Comme le système de planification est propre à chaque pays, les impacts de ces transformations varient selon le pays. Par conséquent, les conditions sociales pour permettre aux nouvelles méthodes de planification d'être politiquement acceptées varient aussi. La modification des conditions qui gouvernent le système de planification est évident au niveau social ainsi qu' institutionnel. Elle est liée à de nouvelles stratégies territoriales en vue du développement de l'espace urbain. Le résultat le plus évident de ces changements est un plus grand engagement de la part des acteurs privés dans le processus de planification, notamment en ce qui concerne la réalisation des plans; la préparation de plans de développement, le financement de projets et une collaboration étendue avec les pouvoirs publics à travers toute la mise en place des projets.

Le présent document traite de la capacité du système de planification norvégien à s'adapter à cette nouvelle vague privée à travers toute les phases de planification. Il met en avant la réalisation des projets comme le but le plus immédiat de la planification. La discussion porte sur l'influence des acteurs privés sur les formes de planification, les méthodes régulatrices et les mécanismes réalisateurs.

Regulierungssysteme und die In-Kraft-Setzung von Plänen

ZUSAMMENFASSUNG

In den letzten Jahren haben sich die Rahmenbedingungen für Stadtplanung und Planung im ländlichen Raum in Norwegen allmählich verändert. Zum Teil sind diese Änderungen Erweiterungen internationaler Trends, die anzeigen, dass die Änderung von physischen, ökonomischen und mentalen Beziehungen zwischen dem Menschen und seiner Umgebung im Laufe der Zeit Auswirkungen auf den Gebrauch des Planungssystems hat. Da die internationalen Planungssysteme in jedem Staat mehr oder weniger unterschiedlich sind, werden die Auswirkung dieser Änderungen zwischen den einzelnen Ländern variieren. Folglich werden sich auch die gesellschaftlichen Bedingungen für die politische Akzeptanz der Planungsmittel ändern. Änderungen in den Arbeitsbedingungen des Planungssystems sind von institutionalem und sozialem Charakter. Sie sind verwandt mit raumbezogenen Strategien bei der Stadtentwicklung. Die offensichtlichste Auswirkung dieser Änderungen ist ein stärkerer Einsatz von nicht-öffentlichen Akteuren in dem gesamten Planungsprozess, besonders beim In-Kraft-Setzen; Aufstellung eines Entwicklungsplans, Finanzierung von Projekten und die umfassende Mitarbeit von öffentlichen Interessengruppen in der gesamten Realisierungsphase.

Diese Abhandlung erörtert die Fähigkeit des norwegischen Planungssystems an die neue private Welle im Planungsprozess angepasst zu werden, unter Schwerpunktlegung der In-Kraft-Setzung von Plänen als eine direkte Planungsabsicht. Der Bezug des Planungssystems auf die nicht-öffentlichen Einflüsse bezüglich Plattform, Regulierungsmethoden und Umsetzungsmechanismen werden diskutiert.

CONTACT

August E. Røsnes, Professor Dr. Scient.
Agricultural University of Norway
Department of Land Use and Landscape planning
P.O.B. 5029
N-1432 Ås
NORWAY
Tel. + 47 64 94 83 81
Fax + 47 64 94 83 90
E-mail: august.rosnes@ilp.nlh.no